



Faire progresser la Programmation de CARE

Cadre Unifié pour l'Eradication de la Pauvreté & la Justice Sociale Et les Causes Profondes de la Pauvreté

**M. Katherine McCaston
Janvier 2005**

Rapport Succinct: Cadre Unifié pour l’Eradication de la Pauvreté & la Justice Sociale & les Causes Profondes de la Pauvreté

Table des Matières

<i>I ère Partie: Projet de Cadre Unifié pour l’Eradication de la Pauvreté & l’Injustice Sociale.....</i>	3
Introduction.....	3
Pourquoi développer le Cadre Unifié?	3
Cadre Unifié pour l’Eradication de la Pauvreté & la Justice Sociale	4
<i>II è Partie: Améliorer notre Compréhension des Causes Profondes de la Pauvreté</i>	6
Révision de la Documentation & des Approches Organisationnelles sur les CPP...6	
Définir les Causes Profondes de la Pauvreté	7
Tableau 1: Une Hiérarchie Causale.....	9
Comment notre Intérêt sur les Causes Profondes de la Pauvreté Change-t-il notre Travail?	10
Un Point de Départ pour l’Expérience & l’Apprentissage.....	10
Etapes Suivantes.....	12

I ère Partie: Projet de Cadre Unifié pour l’Eradication de la Pauvreté & l’Injustice Sociale

Introduction

Deux tâches importantes avaient été assignées à l’Equipe Programme du Cadre Intégré de CARE (EPCIC) au cours de l’AF 04, en collaboration avec l’Equipe d’Intégration. La première était d’élaborer un document qui explique comment le cadre de programmation de CARE, d’autres approches et objectifs analytiques importants sont regroupés pour donner un sens de programmation sûr et fiable. La deuxième tâche était de mener une recherche pour aider CARE à développer une meilleure compréhension des causes profondes de la pauvreté. Deux avant-projets furent élaborés. Le premier est intitulé, “Cadre Unifié pour l’Eradication de la Pauvreté & de l’Injustice Sociale.” Le deuxième “Vue d’ensemble des Causes Profondes de la Pauvreté.”¹

Pour élargir les données dans les processus conceptuels de développement de CARE, nous avons élaboré une étude extensive à deux niveaux et un processus de consultation avec la participation du Conseiller en Sécurité des Moyens de Subsistance des Ménages (SMSM) comme principal chercheur-promoteur. La première phase de l’étude était menée par l’Equipe d’Intégration de CARE (personnel de l’ABD, GED, Mobilisation Politique, SMSM & CSE). La réalisation de la seconde phase était confiée à une équipe constituée d’un membre de chaque Région et du GADP- Groupe d’Analyse & de Développement des Programmes- (à présent RP&A). Par la suite, les résultats de chaque phase ont été révisés et critiqués par plus de 50 participants à la réunion du Groupe de Référence Basée sur les Droits tenue en Egypte du 19 au 21 mai 2001, et par plus de 140 participants à la Conférence Globale de CARE en 2004.

Les commentaires, critiques et suggestions émis lors du processus de consultations ont été synthétisés et compilés en schéma en vue de procéder à une révision des deux premiers produits en se basant sur les fréquences d’apparition des suggestions.

Le présent document résume le travail à ce jour sur le *Cadre Unifié* ainsi que la *Hiérarchie des Causes Profondes de la Pauvreté*.

Pourquoi développer le Cadre Unifié?

Depuis plusieurs années, CARE a intégré ses acquis dans son approche au développement. Le Cadre de Sécurité des Moyens de Subsistance des Ménages (SMSM) nous a fourni une meilleure compréhension de la dynamique multidimensionnelle de la pauvreté. Ce Cadre a également mis en exergue l’importance du travail en partenariat et le fait d’être un partenaire de choix dans notre lutte contre la pauvreté. L’intégration des Approches Basées sur les Droits dans la Sécurité des Moyens de Subsistance des Ménages nous a aidé à comprendre que nous avons besoin de traiter non seulement les “besoins” mais aussi les “droits et responsabilités,” nous permettant ainsi d’atteindre un plus grand impact et un changement plus durable. Le travail de CARE sur les Approches Basées sur les Droits, le Genre & la Diversité, et notre travail issu des Causes Profondes de la

¹ Ces documents sont disponibles à l’EPCIC (mccaston@care.org ou rewald@care.org).

Pauvreté (CPP) ont montré que, dans plusieurs cas, les gens sont pauvres *non seulement* parce qu'ils manquent d'opportunités et de compétences, mais aussi parce qu'ils souffrent d'exclusion sociale, de marginalisation et de discrimination.

Plusieurs documents ont été rédigés pour aider le personnel de CARE à mieux comprendre comment la Sécurité des Moyens de Subsistance des Ménages, les Approches Basées sur les Droits et nos divers objectifs analytiques se complètent (par exemple, Beckwith, Ghanim). Cependant il y a eu des discussions et des incertitudes pour savoir si les différentes approches de CARE se complètent ou se contredisent. Certains employés ont exprimé des préoccupations sur l'approche "au goût du jour". D'autres ont préféré l'Approche Basée sur les Droits par rapport à celle de la Sécurité des Moyens de Subsistance des Ménages. Certains disaient qu'ils avaient déjà dépassé le stade de la Sécurité de Subsistance des Ménages tandis que d'autres ont exprimé le souci de nous voir nous diriger vers un objectif exclusif basé sur les Droits et vers un terrain plus risqué et conflictuel.

Dans un effort pour aider CARE à faire face à cette confusion et frustration, nous avons développé le Cadre Unifié pour l'Eradication de la Pauvreté & l'Injustice Sociale. Ce cadre n'est pas fait pour remplacer notre Cadre de Sécurité des Moyens de Subsistance des Ménages et les autres approches mais il a été développé pour aider à clarifier les connections et liens, et démontrer comment notre cadre SMSM, ABD et autres approches et objectifs se rassemblent d'une manière complémentaire et convaincante.

Cadre Unifié pour l'Eradication de la Pauvreté & la Justice Sociale

En élaborant le Cadre Unifié pour l'Eradication de la Pauvreté & la Justice Sociale (voir Schéma1 ci-dessous), nous avons décidé d'enlever les étiquettes associées à nos différentes approches, objectifs et outils (SMSM, ABD, GED, Partenariat, Engagement Politique, etc.) et de *mettre l'accent sur leur contenu ou leur signification profonde ainsi que leurs finalités afférentes*. Nous avons identifié trois catégories de résultats clés interconnectés qui, nous le pensons, confirment de manière globale la véracité de la complémentarité du Cadre pour la Sécurité des Moyens de Subsistance des Ménages l'Approche Basée sur les Droits, etc. Nous avons déterminé que la combinaison de nos approches focalise notre travail sur trois objectifs: 1) Accroître les chances pour que les communautés satisfassent leurs besoins de base et s'assurer que les générations futures auront cette opportunité également; 2) Promouvoir l'équité sociale pour que les populations vivent dans la dignité, sans discrimination; et 3) Promouvoir des systèmes solides garantissant des systèmes de gestion équitables – (gouvernement, cadres institutionnels, secteur privé, et société civile) afin de créer un climat local qui promeut l'équité, la justice et la sécurité des moyens de subsistance pour tous.

Le Cadre Unifié pour l'Eradication de la Pauvreté & l'Injustice Sociale est développé autour de trois niveaux de résultats qui assurent ensemble les analyses et l'identification des réponses aux causes profondes par rapport aux besoins et les perspectives basées sur les droits. Ci-dessous une définition pour chaque catégorie.

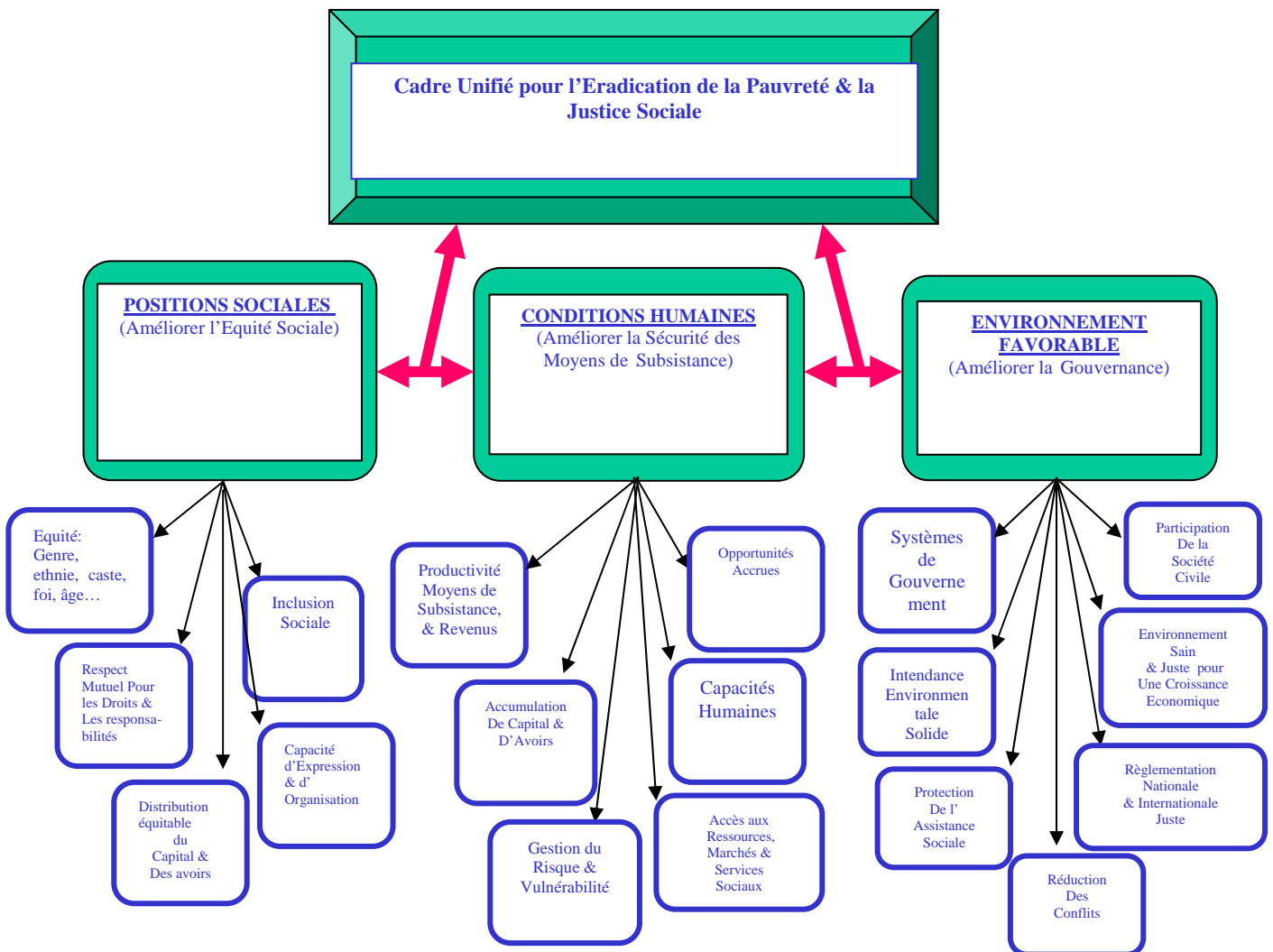
1. **Améliorer les Conditions Humaines:** Soutenir les efforts des communautés pour leur permettre de satisfaire leurs besoins de base et qu'elles accèdent à la sécurité des moyens de subsistance conformément à ces besoins.

2. **Améliorer les Positions Sociales:** Soutenir les efforts des populations à prendre en main le contrôle de leurs vies afin d’accomplir leurs droits, responsabilités et aspirations. Soutenir leurs efforts pour mettre fin à l’inégalité et à la discrimination.
3. **Créer un Environnement Favorable:** Soutenir tout effort favorable à la création d’un environnement propice – public, privé, institutions civiles et sociales – qui permet l’inclusion des membres d’une société juste et équitable.

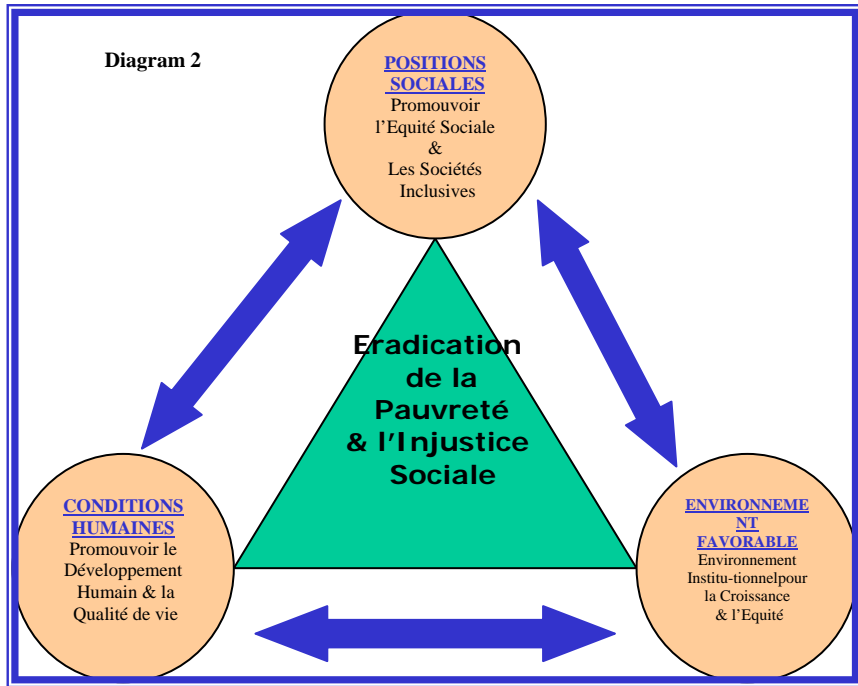
Les trois niveaux de résultats réunissent l’ensemble du travail de CARE (par exemple, SMSM, ABD, genre et diversité, génération de revenus & avoirs, éducation, santé, environnement, partenariat, renforcement de la société civile, engagement politique, etc.). Pris dans ce sens, nous pouvons conclure que ce qui était considéré comme un mélange disparate d’approches de programmation s’est retrouvé dans un cadre de développement global et important.

Les rectangles sous chaque catégorie représentent quelques résultats intermédiaires qui sont nécessaires pour nous conduire à des résultats plus probants. Ceux-ci ont été mis à jour à partir des données de la Conférence Globale de CARE à Bangkok (du 12 au 16 Sept 12-16, 2004). Nous reconnaissons qu’ils ne représentent pas tous les résultats intermédiaires possibles, et nous continuerons à les affiner en nous basant sur notre expérience et notre apprentissage.

Diagram 1



Il ne faut pas considérer ces 3 catégories comme séquentielles. Il y a une interaction importante entre et à travers ces domaines. C'est la combinaison de ces trois catégories qui est importante pour l'éradication de la pauvreté et la justice sociale.



Auparavant, nos actions sur les Causes Profondes de la Pauvreté ont été séparées en deux secteurs. Actuellement nous utilisons le Cadre Unifié pour stimuler et guider notre travail sur les causes profondes de la pauvreté, pour lequel nous donnons les détails ci-dessous.

II è Partie: Améliorer notre Compréhension des Causes Profondes de la Pauvreté

Révision de la Documentation & des Approches Organisationnelles sur les CPP

Pour améliorer notre compréhension des causes profondes de la pauvreté (CPP), nous avons mené un processus de recherche intensif. Des centaines de documents ont été révisés.² Dans notre recherche, nous n'avons pas pu *trouver des documents spécifiques sur les causes profondes de la pauvreté*. Par contre, il y avait eu des discussions théoriques de haut niveau dans diverses disciplines. Les discussions vont de Karl Marx et Adam Smith à des débats plus récents parmi les économistes politiques, les écologistes politiques, les anthropologues, etc.

Cependant, nous cherchions des documents plus techniques directement liés au travail de CARE et qui pourraient être utilisées pour les formations du personnel. Plus spécifiquement, nous recherchions des travaux qui définissent ou caractérisent systématiquement les causes profondes en comparaison avec les autres niveaux de causalité; ou tout autre traité sur la manière de faire la distinction entre les différents

² Une liste des références consultées est disponible sur demande (mccaston@care.org).

niveaux de causalité; et de comprendre les méthodes et outils pour l'analyse des causes profondes de la pauvreté

Finalement, nous avons trouvé une source enrichissante de document théorique. Cependant, nous n'avons pas pu trouver des guides techniques ou des outils qui pourraient expliquer comment le fait de se focaliser sur les causes profondes de la pauvreté pourrait changer nos méthodes analytiques ou nos choix d'intervention.

L'absence de carte du développement peut être à la fois un obstacle et une opportunité. Cela peut être un obstacle dans le sens où l'on ne dispose que de très peu d'information technique pour cadrer la discussion. Cela peut être une opportunité pour CARE de développer des concepts innovateurs dans sa manière de s'attaquer aux causes profondes de la pauvreté et de participer aux débats au niveau de la communauté internationale de développement. Comme vous le verrez ci-dessous, CARE a saisi cette opportunité pour aider à créer une compréhension plus détaillée des causes profondes de la pauvreté.

Définir les Causes Profondes de la Pauvreté

Qu'entendons-nous par causes profondes de la pauvreté? Nous avons déterminé que les Causes Profondes sont le plus souvent ***le résultat d'une combinaison de facteurs politiques, sociaux, économiques, et environnementaux qui sont liés aux bases systémiques et structurelles du sous-développement, localisés au niveau de la société et au niveau global.***


Pour aider le personnel à faire la différence entre les différents niveaux de causalité, nous avons élaboré une hiérarchie causale simple à trois niveaux (voir Tableau 1 ci-dessous):

1. **Les Causes Immédiates** sont les facteurs qui sont directement liés aux situations de vie et de mort ; la malnutrition, les maladies Les catastrophes naturelles peuvent être incluses dans ces causes, etc.
2. **Les Causes Intermédiaires** sont liées à l'amélioration du bien-être des personnes. Les causes intermédiaires désignent généralement ce qui manque aux personnes (selon les besoins) et met l'accent sur: l'accès aux services de base, le manque de compétences, le manque de productivité, etc. ***La majorité des interventions/projets actuels visent ce niveau.***
3. **Les Causes Profondes** attirent notre attention sur POURQUOI les causes intermédiaires existent. Ce niveau nécessite que nous devons-nous poser la question : pourquoi certaines personnes ont accès aux services et d'autres pas, pourquoi certains groupes contrôlent la majorité des ressources, etc. Les réponses à la plupart des questions analytiques que nous posons ***sont liées aux systèmes ou règles – bases structurelles – qui gouvernent une société*** (micro, méso, macro, global). Il s'agit des structures économiques, politiques et sociales qui incluent et excluent certains groupes ou classes sociales; les politiques qui permettent à quelques groupes de contrôler et/ou monopoliser le pouvoir, les systèmes socioculturels et les coutumes autour desquelles la discrimination et l'injustice sont souvent légitimées, etc.

Le tableau hiérarchique suivant démontre les trois niveaux de causalité. La hiérarchie est supposée fournir *quelques exemples de causes* à différents niveaux pour aider le personnel à différencier les niveaux des causes et à y réfléchir.

Tableau 1: Une Hiérarchie Causale

Hiérarchie des Causes de la Pauvreté: <u>Quelques exemples pour des Besoins de Formation</u>	
<p><u>Causes Immédiates</u> (Sauver des Vies)</p>	<p>Ces causes sont directement liées à la vie et à la survie:</p> <ul style="list-style-type: none"> • Maladie, • Famine, • Catastrophes Ecologiques, • Conflit
<p><u>Causes Intermédiaires</u> (Améliorer les Conditions Humaines)</p>	<p>Ces causes affectent le bien-être des personnes et les opportunités de développement et de sécurité des moyens de subsistance:</p> <ul style="list-style-type: none"> • Faible productivité en termes de moyens de subsistance (agriculture ou revenu); • Opportunités limitées en termes de moyens de subsistance; • Manque de compétences; • Accès insuffisant à la nourriture; • Soins inadaptés pour les femmes et les enfants; • Manque des services de base, par exemple santé, éducation, eau et assainissement,
<p><u>Causes Profondes</u> (Améliorer les Positions Sociales & les Conditions Humaines)</p>	<p>Ces causes sont liées aux bases structurelles du sous-développement, spécifiquement les systèmes sociaux et les structures politiques et économiques, et les problèmes liés à l'environnement. Elles peuvent être:</p> <ul style="list-style-type: none"> • <u>Economiques:</u> Distribution inégale des ressources (justice distributive); globalisation non maîtrisée; conditions de commerce injustes; ajustement structurel faussé • <u>Politiques:</u> Mauvaise gouvernance et capacité institutionnelle; corruption; conflit violent; domination par des superpuissances régionales/globales • <u>Sociales:</u> Marginalisation, inégalité, exclusion sociale (selon le sexe, la classe, l'ethnie); coutumes sociales et pratiques culturelles nuisibles; surpopulation • <u>Ecologiques:</u> capacité limite, conflit basé sur les ressources; catastrophes écologiques; propension aux maladies humaines; propension aux maladies des cultures et du bétail



Improving Human Conditions & Social Positions

Ces exemples ne sont donnés que pour des besoins d'illustration et ne seront PAS considérés comme des causes profondes dans chaque contexte. Des analyses spécifiques aux contextes doivent être entreprises aux niveaux de la Mission et du Programme pour déterminer les causes profondes clés dans chaque lieu, et déterminer les points clé de levier pour les actions et interventions nécessaires pour aborder les causes profondes identifiées à travers des efforts analytiques. Les leçons tirées de l'enquête CPP au niveau de notre Mission nous permettront d'apporter des réponses de développement spécifiques au contexte pour mieux répondre aux causes profondes de la pauvreté et *pas seulement aux symptômes de la pauvreté*. Nous continuerons à affiner et mettre à jour la hiérarchie causale à travers l'expérience et l'apprentissage.

Comment notre Intérêt sur les Causes Profondes de la Pauvreté Change-t-il notre Travail?

Une réorientation dans le travail sur les causes profondes de la pauvreté représente une expansion de notre travail. Cette réorientation ne sera pas faite au détriment du travail sur les causes des niveaux immédiat et intermédiaire. Au contraire, la grande partie de notre travail continuera à ces deux premiers niveaux – urgence et assistance au développement – où CARE possède une grande expérience et un avantage certain. Par conséquent, au lieu de considérer notre objectif sur les CPP *pour remplacer ce que nous faisons*, CARE pense qu'incorporer une cause profonde dans notre travail – répondre aux causes systémiques et structurelles de la pauvreté – élargira à la fois notre travail et augmentera son impact à tous les niveaux. ***Le travail de CARE inclura une combinaison de fourniture directe des services, formation, facilitation, et engagement politique.*** La “combinaison” se déterminera selon le contexte de la Mission et l'avantage certain de CARE. *Cependant, tandis que nous nous déplaçons vers un objectif sur les CPP, le rôle de CARE visera de plus en plus la facilitation et l'engagement politique.*

Vous pouvez aussi classer les niveaux des causes par le type de réponse de développement qui y est associé :

- ⇒ **Causes Immédiates** - Urgence - Provision - Facteurs de Vie ou de Mort
- ⇒ **Causes Intermédiaires** - Aide au Développement & Accent sur les Besoins -- Protection & Promotion - Améliorer les Conditions Humaines
- ⇒ **Causes Profondes** - Accent sur les Droits & Besoins -- Promotion - Améliorer les Conditions Humaines et les Positions Sociales

Fait important, en abordant les causes profondes de la pauvreté, nous abordons ces facteurs qui sont à l'origine des causes immédiates et intermédiaires, développant ainsi des solutions plus durables.

Un Point de Départ pour l'Expérience & l'Apprentissage

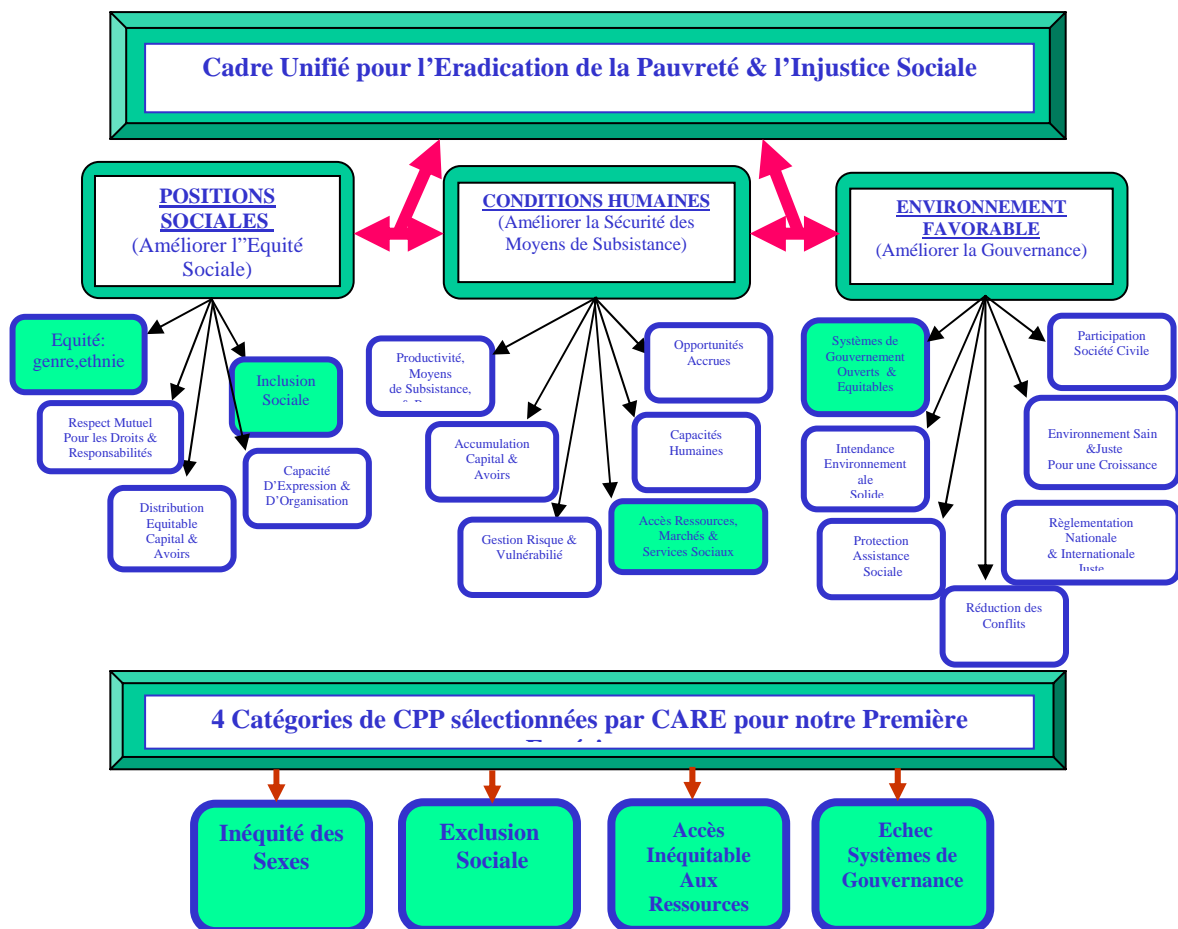
Nous avons choisi quatre catégories (les rectangles foncés dans le Schéma 4 ci-dessous) comme point de départ. La sélection est basée sur une étude des évaluations de notre propre programmation de développement dans une variété de contextes, des consultations internes à grande échelle, et les Principes de Programmation de CARE International. La sélection prend également en compte le travail des autres organisations dans la communauté internationale de développement, qui essaient de faire une transition similaire dans leur approche au développement.

Les quatre domaines de Causes Profondes de la Pauvreté que nous avons choisis sont:

- ❖ L'inégalité des Sexes
- ❖ L'Exclusion Sociale
- ❖ L'Accès Inéquitable aux Ressources et aux Services
- ❖ La Mauvaise Gouvernance

Alors que ces quatre domaines ressortent comme étant les principales catégories pour commencer notre travail sur les causes profondes de la pauvreté, ***nous devons insister sur le fait que nous sommes au début de la restructuration de notre programmation pour aborder les causes profondes de la pauvreté.*** Tandis que nous tirons des leçons de notre expérience sur ces quatre catégories CPP, nous documenterons nos réussites et échecs et mettrons ces catégories à jour comme il se doit. C'est ce genre d'expérience qui nous permettra d'élargir notre compréhension analytique et pratique sur la manière d'aborder les causes profondes de la pauvreté. Nous sommes également dévoués à apprendre de la grande communauté de développement. Ces premiers efforts constitueront la base pour améliorer notre capacité à développer un menu d'options de programmation efficaces pour aborder les causes plus profondes – systémiques et structurelles – de la pauvreté.

Diagram 3



Etapes Suivantes

Nous sentons que nos efforts pour créer des processus de consultation internes ont largement contribué à améliorer aussi bien le Cadre Unifié que notre travail sur les Causes Profondes de la Pauvreté. Nous sentons que ces avancées pourraient constituer certains des blocs pour une importante théorie de changement. Alors que nous expérimentons le travail de notre CU (Cadre Unifié) et les CPP, nous continuerons à solliciter des commentaires et mettre à jour notre travail en nous basant sur l'expérience et l'apprentissage. Nous sommes également impatients de commencer à engager la grande communauté de développement en ce qui concerne notre travail sur le Cadre Unifié et les CCP. Nous croyons que travailler avec des experts externes éclairera toute lacune qui pourrait subsister et renforcera nos efforts. Nous espérons également que le fait de partager notre travail bénéficiera aussi à la communauté de développement.